

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
A. Fragestellung	11
B. Wesentliche Ergebnisse	12
C. Ökonomischer Hintergrund und rechtlicher Rahmen	14
I. Nationale Kollektivvertragssysteme im Fokus europäischer Krisen- und Präventionspolitik	15
II. Mechanismen zur Steuerung nationaler Wirtschaftspolitik durch die Union	16
1. Grundstruktur der Wirtschafts- und Währungsunion	16
2. Auflagen für Krisenstaaten, insbesondere durch Memoranda of Understanding	18
a) Empfehlungen und Finanzhilfen für Griechenland (ab 2009) ..	18
b) Der Europäische Finanzstabilisierungsmechanismus (EFSM, 2010–2012)	19
c) Die Europäische Finanzstabilisierungsfazilität (EFSF, 2010-2012)	20
d) Der Europäische Stabilitätsmechanismus (ESM, seit 2012)	20
e) Gemeinsames Handlungsmuster	21
3. „Empfehlungen“ im Rahmen der neuen „Economic Governance“ ..	22
a) „Six-Pack“ 2011	22
b) „Two-Pack“ 2013	24
4. Ergänzende völkerrechtliche und intergouvernementale Regelungen	27
5. Zwischenergebnis und Untersuchungsschwerpunkte	28
III. Umgestaltung nationaler Kollektivvertragssysteme	30
1. Die Grundsatzposition: Koppelung der Lohnfindung an die Produktivität	30
a) Ratsbeschlüsse und MoU Griechenland	31
b) Länderspezifische Empfehlung Belgien	33
c) Allgemeine Empfehlung Luxemburg	34

2.	Verschlechterung der Arbeitsbedingungen durch Haus-Kollektivverträge	34
a)	Erstes und fünftes MoU Griechenland	35
b)	Länderspezifische Empfehlungen Belgien und Frankreich	36
3.	Nicht-gewerkschaftliche Arbeitnehmervertretungen als Kollektivvertragspartei	37
a)	Fünftes MoU Griechenland	37
b)	MoU Portugal	38
4.	Erschwerung der Allgemeinverbindlicherklärung	39
5.	Begrenzungen der Dauer und der Nachwirkung von Kollektivverträgen	40
6.	Reform der Streitschlichtung in Arbeitskämpfen	41
7.	Inhaltliche Eingriffe in bestehende Kollektivverträge	41
8.	Einbeziehung der Sozialpartner?	42
9.	Zusammenfassung	44
D.	Rechtliche Prüfung	45
I.	Anwendbarkeit der EU-Grundrechtecharta	45
1.	Art. 51 Abs. 1 EU-GRC	45
a)	Empfehlungen nach Verordnung Nr. 1176/2011	46
b)	Memoranda of Understanding	46
(1)	Wortlaut von Art. 51 Abs. 1 Satz 1 EU-GRC	47
(2)	Ausfall der Grundrechtsbindung als Kompetenzverfälschung?	47
(3)	Bindung aufgrund funktionaler Verschränkung von ESM und Währungsunion	48
(4)	Art. 125, 136 AEUV	50
2.	Ergebnis	52
II.	Gewährleistungsgehalt von Art. 28 EU-GRC	52
1.	Art. 28 EU-GRC nach Wortlaut und Systematik	53
2.	Gewährleistungsgehalt nach EuGH-Rechtsprechung	54
a)	Unionsrechtsverweis als unqualifizierter Schrankenvorbehalt	54
b)	Kernbereich: Keine Verunmöglichung von Kollektivverhandlungen	57
c)	Zwischenergebnis	58
3.	Konkurrierende Lesarten	58
a)	Kopplung von Schutzwirkung und Kompetenz	58
b)	Variabler Grundrechtsschutz	59
c)	Art. 28 EU-GRC als Grundrecht	60

4.	Inkorporation völkerrechtlicher Quellen	62
a)	Art. 11 EMRK als Angelpunkt	62
b)	Art. 6 ESC (rev.)	66
c)	ILO-Übereinkommen Nr. 87 und 98	68
5.	Elemente des völkerrechtlichen Mindestgehalts	69
a)	Abwehrdimension	70
b)	Gewährleistungsdimension	71
	(1) Funktionale Orientierung des rechtlichen Rahmens	72
	(2) Die einzelnen Funktionsbedingungen	72
	(3) Kontextabhängigkeit der Ausgestaltungsverpflichtung	74
	(4) Pflichtverletzung als rechtfertigungsbedürftige Einschränkung	74
6.	Ergebnis	75
III.	Einschränkung des Rechts auf Kollektivverhandlungen	76
1.	Einschränkungscharakter	76
a)	Einschränkungsbegriff	76
b)	Empfehlungen nach Verordnung Nr. 1176/2011	78
c)	Konstitutive Mitwirkung an Memoranda of Understanding	83
2.	Einschränkende Maßnahmen	86
a)	Materielle Vorgaben für Kollektivvertragsinhalte	86
	(1) Änderung des griechischen Mindestlohn- kollektivvertrags	87
	(2) Laufzeit von Kollektivverträgen	87
	(3) Automatische Korrekturen kollektivvertraglicher Lohnsteigerungen	87
	(4) Variables Entgelt entsprechend der Unternehmens- produktivität	87
b)	Änderungen des rechtlichen Rahmens	88
	(1) Konkretisierung oder Einschränkung	88
	(2) Dezentralisierung, insbesondere Vorrang von Firmentarifverträgen	89
	(3) Nicht-gewerkschaftliche Akteure als Kollektiv- vertragspartei	92
	(4) Erschwerung der Allgemeinverbindlicherklärung	94
	(5) Verkürzung der Nachwirkung von Kollektivverträgen	96
	(6) Vorgaben zur Streitschlichtung	97
3.	Ergebnis	98
IV.	Rechtfertigung der Einschränkungen	99
1.	Prüfungsmaßstab: Art. 52 Abs. 1 EU-GRC i.V.m. Art. 11 EMRK	99

2.	Gesetzliche Grundlage	100
a)	Korrektive Empfehlungen nach Verordnung Nr. 1176/2011	100
b)	Konstitutive Mitwirkung an Memoranda of Understanding	102
3.	Wahrung des Wesensgehalts	104
4.	Legitime Zielsetzung	105
5.	Verhältnismäßigkeit der Einschränkungen	106
a)	Prüfungsintensität	106
b)	Geeignetheit	108
c)	Erforderlichkeit	109
(1)	Partizipation der Kollektivvertragsparteien	110
(2)	Zeitliche Begrenzung der Maßnahmen	112
d)	Angemessenheit	113
(1)	Sicherheitsnetze für Härtefälle	113
(2)	Allgemeine Angemessenheitsprüfung	114
6.	Ergebnis	115
V.	Rechtsschutzmöglichkeiten	116
1.	Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	117
a)	Korrektive Empfehlungen	118
b)	Vereinbarung von Memoranda of Understanding	120
2.	Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	122
a)	Korrektive Empfehlungen	122
b)	Vereinbarung von Memoranda of Understanding	124
3.	Ergebnis	125
VI.	Verhältnis zum nationalen Grundrechtsschutz	125
VII.	Zusammenfassung	127
	Entscheidungsverzeichnis	133
	Literaturverzeichnis	137